

Regeling verbod gebruik keukenafval en etensresten in diervoeder

12 maart 2003/TRCJZ/2003/1279
Directie Juridische Zaken

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, Gelet op artikel 22, eerste lid, onderdeel b, van verordening (EG) nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten (PbEG L 273) en op richtlijn nr. 2001/89/EG van de Raad van de Europese Unie van 23 oktober 2001 betreffende maatregelen van de Gemeenschap ter bestrijding van klasieke varkenspest (PbEG L 316); Gelet op artikel 19 van de Landbouwwet, voorzover het betreft artikelen 1 tot en met 6, en op artikel 36 van de Veewet en artikel 3 van de Vogelziektenwet, voorzover het betreft artikel 7 van deze regeling;

Besluit:

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

- verordening (EG) nr. 1774/2002*: verordening (EG) nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten (PbEG L 273);
- keukenafval en etensresten*: keukenafval en etensresten als bedoeld in bijlage 1 bij verordening (EG) nr. 1774/2002;
- vee*: vee als bedoeld in artikel 2, onderdeel f, van verordening (EG) nr. 1774/2002.

Artikel 2

Het is verboden in strijd te handelen met artikel 22, eerste lid, onderdeel b, van verordening (EG) nr. 1774/2002.

Artikel 3

1. Het is de eigenaar of houder van ander vee dan pelsdieren verboden

keukenafval en etensresten voorhanden te hebben.

2. Het verbod, gesteld in het eerste lid, is niet van toepassing op het voorhanden hebben van keukenafval en etensresten die zijn ontstaan in de eigen huishouding van de eigenaar of houder van ander vee dan pelsdieren, indien deze uitsluitend verpakt voorhanden worden gehouden in afwachting van afvoer, op zodanige wijze dat zij onbereikbaar zijn voor het vee.

Artikel 4

Het is verboden keukenafval en etensresten te vervoeren naar plaatsen waar ander vee dan pelsdieren wordt gehouden of af te leveren aan eigenaren of houders van ander vee dan pelsdieren.

Artikel 5

1. Keukenafval en etensresten afkomstig van internationaal opererende middelen van vervoer worden verbrand in een afvalverbrandingsinstallatie overeenkomstig richtlijn nr. 2000/76/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 4 december 2000 betreffende de verbranding van afval (PbEG L 332).

2. Alle handelingen met keukenafval en etensresten als bedoeld in het eerste lid worden verricht in overeenstemming met hoofdstukken 8 en 10 van de Wet milieubeheer of overeenkomstig de bepalingen ten aanzien van gespecificeerd hoog-risico-materiaal als bedoeld in de Destructiewet.

3. Indien vervoer ter uiteindelijke verwijdering van keukenafval en etensresten als bedoeld in het eerste lid niet onmiddellijk na de lossing mogelijk is, draagt de eigenaar of houder ervoor zorg dat het keukenafval en de etensresten worden opgeslagen in vooraf goed gereinigde en gedurende de opslag goed afgesloten vaten.

Artikel 6

Artikel 2 van de Regeling vetten in diervoeders¹ wordt als volgt gewijzigd;

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1' geplaatst.

2. Het volgende lid wordt toegevoegd:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op keukenafval en etensresten als bedoeld in artikel 22, eerste lid, onderdeel b, van verordening (EG) nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten (PbEG L 273).

Artikel 7

1. De Regeling verbod voedsel- en slachtafval (varkens)² wordt ingetrokken.

2. De Regeling verbod voedsel- en slachtafval (pluimvee)³ wordt ingetrokken.

Artikel 8

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 9

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling verbod gebruik keukenafval en etensresten in diervoeder.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 12 maart 2003.

De Minister van Landbouw,
Natuurbeheer en Visserij,
overeenkomstig het door de minister
genomen besluit,
de directeur-generaal,
R.M. Bergkamp.

¹ Stcrt. 2000, 15.

² Stcrt. 1986, 66; laatstelijk gewijzigd bij ministeriële regeling van 28 mei 1986 (Stcrt. 100).

³ Stcrt. 1986, 164.

Toelichting

De onderhavige regeling voorziet in de eerste plaats in een strafbaarstelling van artikel 22, eerste lid, onderdeel b, van de verordening (EG) nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoor-

schriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten (PbEG L 273) (hierna: de verordening).

Artikel 22, eerste lid, onderdeel b, van de verordening is sinds 1 november 2002 rechtstreeks van toepassing. In het artikel is het voeren van keukenafval en etensresten alsook van voedermiddelen, die keukenafval en etensresten bevatten, aan ander vee dan pelsdieren, verboden. In bijlage 1 bij de verordening zijn keukenafval en etensresten gedefinieerd als alle voedselresten afkomstig van restaurants, cateringfaciliteiten en keukens, met inbegrip van centrale keukens en keukens van huishoudens. Het doel van dit verbod is het voorkomen van dierziekten en het waarborgen van de voedselveiligheid. De overige bepalingen van de verordening zullen op 30 april 2003 van toepassing zijn.

Ten aanzien van het vervoederen van keukenafval en etensresten gelden al sinds 1986 nationale verboden, maar alleen met betrekking tot het vervoederen van dit afval aan varkens en pluimvee en wel op grond van de Regeling verbod voedsel- en slachtafvallen (varkens) en de Regeling verbod voedsel- en slachtafvallen (pluimvee). Het verbod van artikel 22, eerste lid, onderdeel b, van de verordening heeft een bredere werkingssfeer, want het betreft al het ander vee dan pelsdieren. Vee is in de verordening gedefinieerd als alle dieren die door de mens worden gehouden, vetgemest of gefokt en die worden gebruikt voor de productie van voedsel (met inbegrip van vlees, melk en eieren), wol, bont, veren, huiden, of enig ander product van dierlijk oorsprong. Om versnippering van de normen betreffende het vervoederen, voorhanden hebben, afleveren en vervoeren van etensresten en keukenafval te voorkomen, is gekozen voor samenvoeging tot één regeling. In artikel 7 van de onderhavige regeling worden de bestaande regelingen derhalve ingetrokken.

In verband met de strafbaarstelling van artikel 22, eerste lid, onderdeel b, van de verordening, is van belang op te merken dat onder keukenafval en etensresten, zoals gedefinieerd in onderdeel 15 van de bijlage 1 bij de verordening, ook oliën en vetten worden verstaan, die in keukens zijn gebruikt voor het frituren van voedsel. Het vervoederen van deze midde-

len is derhalve eveneens op grond van de onderhavige regeling strafbaar. In artikel 4, tweede lid, van de Regeling verbod voedsel- en slachtafvallen (varkens) waren dergelijke oliën en vetten nog van de verboden uitgezonderd.

Vanwege deze strafbaarstelling van het vervoederen van oliën en frituurvetten die afkomstig is uit keukens wordt in artikel 6 van de onderhavige regeling ook artikel 2 van de Regeling vetten in diervoeders gewijzigd. De Regeling vetten in diervoeders ziet zowel op oliën en vetten die afkomstig zijn van de voedselproducerende industrie, als op de oliën en vetten die afkomstig zijn uit keukens van restaurants, cateringfaciliteiten en huishoudens. Op grond van artikel 2 van die regeling was het dusverre toegestaan om alle frituurvetten te vervoederen als het gehalte PCB's niet hoger was dan 200 mg per kilo.

Aangezien op grond van de voornoemde verordening frituurvetten afkomstig uit keukens van restaurants, cateringfaciliteiten en huishoudens onder geen beding mogen worden vervoerd, dus ook niet als het gehalte aan PCB's lager is dan 200 mg per kilo, is aan artikel 2 van de Regeling vetten in diervoeder een nieuw tweede lid toegevoegd waarin keukenafval en etensresten van de werking van de oorspronkelijke bepaling (thans het eerste lid) zijn uitgezonderd.

Wat betreft de overige producten, die in artikel 4 van de voornoemde oude regeling van de verboden werden uitgezonderd, zij opgemerkt dat deze buiten het toepassingsbereik van het voederverbod van artikel 22, eerste lid, onderdeel b, van de verordening vallen. Het gaat hier om productieafval of overschotten die afkomstig zijn van brood en banketbakkerijen, de cacao-industrie, de zuivel en zuivelverwerkende industrie, de aardappelverwerkende industrie, bierbrouwerijen of van suikerfabrieken, alsook om doorgedraaide groenten en fruit die direct afkomstig zijn van veilingen.

In de tweede plaats voorziet de onderhavige regeling in de artikelen 3 en 4 in verboden op het voorhanden hebben van keukenafval en etensresten, het vervoeren van keukenafval en etensresten naar plaatsen waar ander vee dan pelsdieren wordt gehouden en het afleveren van dergelijk afval aan eigenaren of houders van dit vee.

Dit is van belang met het oog op een goede handhaving van het verbod op het vervoederen van keukenafval en etensresten. Deze verboden hadden reeds een plaats in de voornoemde bestaande regelingen en worden in de onderhavige regeling gecontinueerd.

In de derde plaats is in artikel 5 een bepaling betreffende keukenafval en etensresten die afkomstig zijn uit internationaal opererende middelen van vervoer, zoals treinen, vliegtuigen en schepen, opgenomen. Keukenafval en etensresten uit dergelijke middelen van vervoer dienen te worden vernietigd ter voorkoming van de verspreiding van virussen en ziektekiemen. Deze bepaling is voorgeschreven in artikel 24, eerste lid, onderdeel b, van richtlijn nr. 2001/89/EG van de Raad van de Europese Unie van 31 oktober 2001 (PbEG L 316) betreffende maatregelen van de Gemeenschap ter bestrijding van de klassieke varkenspest. In de Regeling verbod voedsel- en slachtafvallen (varkens) was reeds een dergelijke bepaling opgenomen, die in de onderhavige regeling is geactualiseerd en gecontinueerd. Op de wijze van vernietiging zijn de hoofdstukken 8 en 10, betreffende bedrijfsafvalstoffen van toepassing of de vernietiging kan plaatsvinden volgens het regime van de Destructiewet.

De verboden uit de ingetrokken regelingen betreffende het vervoederen, voorhanden hebben, afleveren en vervoeren van slachtafvallen zijn niet gecontinueerd. Dit omdat deze verboden reeds voortvloeien uit de systematiek van de Destructiewet. Op grond van artikel 4, eerste en tweede lid, van deze wet mag destructiemateriaal niet aan verwerking worden onttrokken. Het voeren van slachtafvallen is derhalve verboden.

De regeling is gebaseerd op artikel 19 van de Landbouwwet voor wat betreft de artikelen 1 tot en met 6 en op artikel 36 van de Veewet en artikel 3 van de Vogelziektenwet, voor wat betreft artikel 7.

De onderhavige regeling is informeel aan de ACTAL voorgelegd; de ACTAL heeft aangegeven dat de regeling geen administratieve lasten met zich zal brengen.

*De Minister van Landbouw,
Natuurbeheer en Visserij,
overeenkomstig het door de minister
genomen besluit,
de directeur-generaal,
R.M. Bergkamp.*